

АКТ
плановой проверки № 7
соблюдения требований законодательства Российской Федерации о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, для обеспечения
муниципальных нужд

п. Волоконовка

«24» июня 2016 г.

На основании Приказа Управления финансов и бюджетной политики администрации Волоконовского района Белгородской области № 52 от 01.12.2015 г. «Об утверждении плана проведения проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и плана проведения внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений муниципального района «Волоконовский район» на 2016 год», плана проведения проверок соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2016 год, органом уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, согласно Приказа Управления финансов и бюджетной политики администрации Волоконовского района Белгородской области № 67 от 31.12.2014 года «О внесении изменений в Приказ № 37 от 23.06.2014 года «О назначении ответственных лиц за осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»», должностными лицами Управления финансов и бюджетной политики, уполномоченными на проведение контрольного мероприятия:

Благодаревой Н.С.- начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности - главным бухгалтером управления финансов;

Диденко В.И.- главным специалистом отдела бухгалтерского учета и отчетности управления финансов, проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Муниципальном совете муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основание: статья 99 Федерального закона №44-ФЗ, план проведения проверок на 2016 год.

Дата начала и дата окончания проведения проверки: с 16 июня 2016 года по 24 июня 2016 года.

Проверяемый период проведения проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» июль-декабрь 2015 года.

Регистрационные данные проверяемого учреждения:

- полное наименование учреждения, согласно Положения – Муниципальный совет муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области;
- сокращенное наименование учреждения: Муниципальный совет Волоконовского района;
- юридический адрес: 309650, Белгородская область, п. Волоконовска, ул. Ленина, 60;
- ИНН 3106006015;
- ОГРН 1063106000858;
- КПП 310601001;
- ОКВЭД 75.11.31;
- ОКПО 45832212;
- ОКТМО 14630000

Должностными лицами в проверяемый период являлись:

- Мирошников Олег Анатольевич – председатель Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район» с 03.10.2013 г. (Решение Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район» № 2 от 03.10.2013 г. «Об избрании председателя Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район») по 28.03.2016 г. (Решение председателя Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район» № 229 от 28.03.2016 г. «О досрочном прекращении полномочий председателя Муниципального совета Волоконовского района второго созыва Мирошникова О.А.»);

- Бережной Андрей Васильевич - председатель Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район» (Решение муниципального совета муниципального района «Волоконовский район» № 230 от 28.03.2016 г. «Об избрании председателя Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район») по настоящее время.

- Атанова Любовь Александровна – начальник отдела - главный бухгалтер отдела бухгалтерского учета администрации «Волоконовского района» - (Распоряжение Главы администрации Волоконовского района Белгородской области №153 от 07.04.2004 г. «О назначении на должность Атановой Л.А.»);

Бухгалтерия администрации муниципального района «Волоконовский район» осуществляет бухгалтерский учет в Муниципальном совете муниципального района «Волоконовский район» на основании Распоряжения Главы администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области №03 от 13.01.2015 г. «Об осуществлении бухгалтерского учета».

Во исполнении ч.2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установлена обязанность заказчика в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Распоряжением председателя Муниципального совета Волоконовского района № 51-а от 26.01.2015 г. «О назначении контрактного управляющего»-назначить контрактным управляющим – должностным лицом, ответственным за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, председателя Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район» Мирошников Олега Анатольевича по 28.03.2016 г.

Распоряжением председателя Муниципального совета Волоконовского района № 103-а от 28.03.2016 г. «О назначении контрактного управляющего»-назначить контрактным управляющим – должностным лицом, ответственным за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, председателя Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район» Бережного Андрея Васильевича по настоящее время.

1. Проверкой установлено:

При размещении плана-графика до 22.05.2015 года субъект контроля должен был руководствоваться Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ МЭР № 761 и Казначейства № 20н) с учетом Приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - Приказ МЭР № 544 и Казначейства № 18н). С 23.05.2015 года в силу вступил Приказ Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее - Приказ Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 г.), согласно которого планы – графики подлежат размещению на Официальном сайте РФ не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете, который принят 29 декабря 2014 г. Решением Муниципального совета муниципального района «Волоконовский район» №115 «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Соответственно, план – график на 2015 год заказчиком должен быть размещен на Официальном сайте РФ не позднее 29 января 2015 г.

План – график на 2015 год утвержден 28 июля 2015 года и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 28 июля 2015 г., что является нарушением, вышеуказанного Приказа.

С июля по декабрь 2015 года в план - график на 2015 год 1 раз вносились изменения:

1) 10.12.2015 г. и опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.12.2015 г.;

согласно п.15 Статьи 21 «Планы-графики» Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течении трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Оформление плана – графика произведено в соответствии с требованиями п. 5.7 совместного Приказа Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства № 182/7н от 31.03.2015 г.

Все денежные средства, выделенные на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков израсходованы во 2-м полугодии 2015 г., согласно лимитов на 2015 г.

В проверяемый период заказчиком, Муниципальным советом Волоконовского района, конкурентные закупки не проводились.

Все закупки осуществлялись у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика): на основании п.4 ч. 1 ст.93 ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1.07.2015г. по 31.12.2015 г заключено 2 договора на сумму 7,9 тыс. рублей.

На 31.12.2015 г. по всем договорам произведена оплата в полном объеме.

Фактов превышения заказчиком ограничений – 100 тыс. руб., установленных п.4 ч.1 ст.93 ФЗ-44 в отношении закупок, осуществленных в 2015 г., не обнаружено.

При формировании плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика на 2015 г. начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) формировалась на основании выделенных бюджетных ассигнований и ценовой политики, сложившейся по результатам проведенной закупочной деятельности в 2014 году.

В соответствии с ч. 1 ст.30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 11 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (СМП, СОНКО).

Согласно ч. 1 ст. 30 ФЗ-44 в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 ФЗ-44.

В связи с тем, что заказчиком в проверяемом периоде 2015 г. осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязанности осуществлять закупки у СМП, не возникло.

Для выборочной проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выбран Договор: № 31-322-УЦ005932 от 14.10.2015 г. «На оказание услуг по подключению к юридически значимому электронному документообороту».

В ходе проверки Договора установлено:

Договор № 31-322-УЦ005932 на оказание услуг по подключению к юридически значимому электронному документообороту» заключен 14.10.2015 г. с ООО «Удостоверяющий центр БЕЛИНФОНАЛОГ», согласно п.4 ч.1 ст.93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

1) Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (договора): в соответствии с ч. 2 ст. 34 ФЗ-44, при заключении контракта указывается, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора).

Данный договор не содержит условие, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Цена договора составляет 4375 (четыре тысячи триста семьдесят пять) рублей по ассортименту, приведенному в Спецификации №1 (имеется) к настоящему договору и сложилась в результате сопоставления рыночных цен.

2) В соответствии с договором № 31-322-УЦ005932 от 14.10.2015 г. исполнитель оказывает услуги по подключению к юридически значимому документообороту.

3) Согласно п.2.2 настоящего договора, исполнитель обязуется качественно оказывать услуги

4) Расходы на выполненные работы соответствуют целям осуществления закупки, согласно плана - графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015год:

№ закупки в плане-графике 3299;

КБК 85001039990019242226;

способ размещения заказа - закупка у единственного поставщика;

5) Заказчиком не выявлено нарушений условий договора со стороны исполнителя. Согласно п.3.2 настоящего договора платеж осуществляется заказчиком путем перечисления на расчетный счет исполнителя 100 % стоимости в течение 5 рабочих дней с даты заключения настоящего договора и предоставления исполнителем необходимых документов на оплату. Оплата по договору № 31-322-УЦ005932 произведена 04.12.2015 г., а счет на оплату № 322-УЦ005932 от 29.09.2015 г. и Акт № УЦ00006111 от 22.10.2015 г., что является нарушением п.3 настоящего договора.

Финансирование осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области.

Решение:

Руководителю субъекта контроля рекомендовать:

учесть выявленные нарушения в дальнейшей работе, контролировать соблюдение Федерального Закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок с целью недопущения нарушений.

Акт составлен в двух экземплярах.

Начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности -
главный бухгалтер управления финансов

Н.С. Благодарёва

Главный специалист
отдела бухгалтерского учета и отчетности управления финансов

В.И. Диденко

С актом ознакомлены и один экземпляр акта получен:

21 июля 2016 года

Дата получения акта

Председатель муниципального совета

А.В. Бережной

Бухгалтер, осуществляющий бухгалтерский учет

Л.А. Атанова